

## ГЛАВА IX. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

### § 57. ЗАКОН И ПОРЯДОК: АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

*Какие правоотношения регулируются административным правом?*

#### Административные отношения

В процессе государственного управления перед органами исполнительной власти встают многочисленные и самые разнообразные задачи, в решение которых в такой стране, как Россия, должны быть вовлечены миллионы людей, облеченных властными полномочиями в той или иной сфере.

Важнейшими правовыми актами, определяющими структуру и полномочия органов исполнительной власти, являются Конституция и федеральные конституционные законы. Однако конституционные правовые акты устанавливают лишь наиболее общие принципы деятельности исполнительных органов либо определяют структуру и полномочия высших органов исполнительной власти, например Правительства Российской Федерации. Более подробно отношения органов исполнительной власти друг с другом и с гражданами регламентируются не конституционным, а административным правом.

*Административное право – это особая отрасль права, регулирующая отношения, которые складываются в процессе организации и деятельности органов исполнительной власти. Эти общественные отношения можно разделить на две группы.*

*Первую группу* составляют отношения внутри системы исполнительной власти. Каждый из органов исполнительной власти имеет собственную структуру, полномочия и область своей исключительной компетенции, то есть от имени государства осуществляет управление в определенной сфере: охраны порядка, обеспечения пожарной безопасности, надзора за санитарной и эпидемиологической обстановкой, сбора налогов и т.д. Акты административного права устанавливают, какова именно область компетенции того или иного административного органа и какие действия он вправе предпринимать для исполнения возложенных на него функций, не вмешиваясь при этом в компетенцию других органов власти. Так, штраф за нарушение норм пожарной

безопасности устанавливает пожарная инспекция, но если такое нарушение повлекло за собой крупный пожар и гибель людей, то возбуждать уголовное дело и вести расследование преступления должна полиция.

*Вторую группу* отношений представляют правовые отношения между гражданами и организациями, с одной стороны, и исполнительной властью – с другой. В отличие от гражданского права, в котором отношения между всеми субъектами права строятся на принципе равноправия, в административном праве отношения между гражданами и исполнительными органами основаны на принципе власти и подчинения. Представим себе ситуацию, когда гражданин, спешащий по делам на личном автомобиле, превысил скорость и допустил столкновение с автомобилем, принадлежащим государственной организации. В данном случае превышение скорости вождения будет являться административным правонарушением и должно рассматриваться в порядке административного производства, где государственный орган (ГИБДД) будет выступать в качестве власти, привлекающей нарушителя к ответственности. А вот причинение материального ущерба государству будет гражданско-правовым правонарушением и подлежит рассмотрению в рамках гражданского процесса, где и гражданин, и государство будут выступать как равноправные стороны.

### **Характерные черты и источники административного права**

В случае нарушения норм административного права органы власти и должностные лица могут накладывать на нарушителей определенные наказания. Однако такие наказания могут применяться представителями власти лишь в пределах их компетенции и лишь в объеме, установленном законом для определенного вида административных правонарушений. Пожарный инспектор не может оштрафовать гражданина за переход дороги на красный свет, это может сделать лишь сотрудник полиции и только на сумму, не превышающую установленного за это правонарушение штрафа.

В свою очередь граждане могут обращаться к представителям исполнительной власти с заявлениями, ходатайствами, жалобами. Орган власти или должностное лицо, которому направлено

обращение, должны ответить на него в течение 30 дней. Если в этот срок ответ не был получен, гражданин может обратиться с жалобой в вышестоящую инстанцию или в суд.

Административное право имеет ряд отличительных особенностей, выделяющих его среди других отраслей права.

- Обязательным субъектом административных отношений является исполнительный орган, реализующий властные полномочия.

- Наказания за нарушение норм административного права могут налагаться не только судом, но и органами исполнительной власти, а также должностными лицами, которым закон дает такие полномочия.

- В административном праве предусмотрена отдельная юридическая ответственность для должностных лиц. При этом за одно и то же правонарушение граждане и должностные лица несут различную ответственность – у должностных лиц она значительно строже.

- За одно правонарушение ответственность могут одновременно нести сразу несколько лиц – гражданин, должностное лицо и организация. Например, за торговлю товарами с истекшим сроком годности штраф может быть наложен одновременно на директора магазина и на торговую организацию.

Источники административного права очень разнообразны. Согласно Конституции России, административное право находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов федерации. Нормы административного права содержатся в Конституции РФ, федеральных законах и подзаконных актах: указах Президента, постановлениях Правительства, нормативных актах федеральных министерств и ведомств, законах субъектов федерации, нормативных актах региональных органов государственной власти. Меры административной ответственности устанавливаются Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, а также законами субъектов федерации.

## ВОПРОСЫ

1. Какие общественные отношения регулирует административное право?
2. Назовите отличительные черты административного права.

3. Назовите основные источники административного права.
4. Как регулируется процесс государственного управления?

### ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: административное право, административные отношения, органы исполнительной власти.
2. Используя материалы СМИ, приведите примеры ситуаций, когда речь идет о привлечении к административной ответственности граждан.

## § 58. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

*С какой целью применяются административные наказания? Кто может назначать административные наказания?*

### Административные меры

Каким же образом административные органы обеспечивают общественный порядок и безопасность граждан?

Прежде всего, путем применения *административно-предупредительных мер*, то есть мер, направленных на предупреждение возможных правонарушений или причинения вреда жизни, здоровью, собственности граждан или интересам государства. Например, во время наводнения органы исполнительной власти могут принять решение об эвакуации граждан из затопляемых районов и одновременно должны быть приняты меры по охране оставленной гражданами собственности от расхищения. Таким образом, административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушения и носят профилактический характер. К административно-предупредительным также относятся такие меры, как проверка документов, досмотр вещей, введение карантина, прекращение движения транспорта по опасным участкам дороги и т.д.

Если же административное правонарушение все же совершено, то для прекращения противоправных действий применяются *меры административного пресечения*. Цель этих мер – не только пресечь противоправные действия, но и свести к минимуму их последствия, не дать административному проступку перерасти в уголовное преступление. Типичным примером административного пресечения является отстранение от управления автомобилем водителя, находящегося в состоянии опьянения. Представим