

ГЛАВА I. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА

§ 1. ГОСУДАРСТВО И ЕГО ПРИЗНАКИ

Что отличает государство от других форм организации общества?

По данным современной науки, люди как биологический род существуют на Земле уже более 2 миллионов лет. Вид «*Homo sapiens*», к которому принадлежим и мы с вами, появился около 40 тысяч лет назад. И лишь около 6 тысяч лет назад люди создали первые государства. Таким образом, существование государства – это лишь небольшая часть пути человечества, но именно эта часть вместила в себя почти все, что мы называем сейчас «историей».

Государство – это очень сложное явление. Многие столетия между учеными идут споры о причинах его появления, его сущности, и о том, что отличает государство от других форм организации общества.

В современной юридической науке под государством понимается *единая политическая организация общества, которая распространяет свою власть на все население в пределах территории страны, издает юридически обязательные веления, обладает специальным аппаратом управления и принуждения и обладает суверенитетом.*

В этом определении содержатся указания на признаки государства, отличающие его от других форм организации общества, основанных на отношениях власти и подчинения.

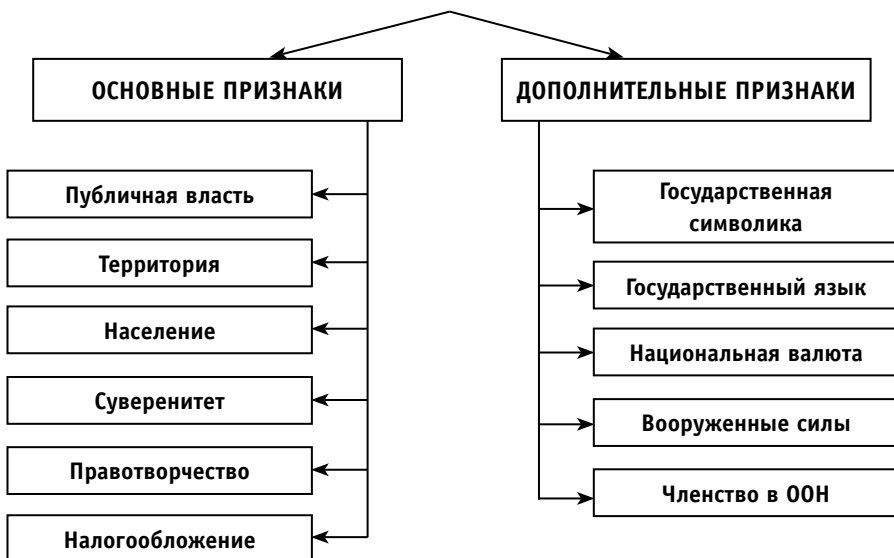
Во-первых, это *наличие особой публичной власти*, которую осуществляют органы государства. Властные отношения широко распространены в обществе. Эти отношения мы можем наблюдать в семье (между родителями и детьми), в трудовой деятельности (между руководителями и подчиненными), в религиозной сфере внутри коллектива верующих. Но во всех перечисленных случаях власть носит частный характер, то есть затрагивает определенные группы людей, а не все общество. Публичная же власть распространяется на всех людей в пределах данного государства, осуществляется от имени всего общества и опирается на возможность применения мер принуждения.

Второй признак – *территория*. Власть государства ограничивается определенной территорией и распространяется (за редким

исключением) на людей на ней проживающих. Самым большим государством в современном мире является Российская Федерация, занимающая 1/8 часть земной суши, самым маленьким – государство Ватикан, площадь которого составляет менее одного квадратного километра. Но каким бы маленьким ни было государство, оно всегда имеет географические границы, в пределах которых могут осуществлять свои полномочия его органы власти.

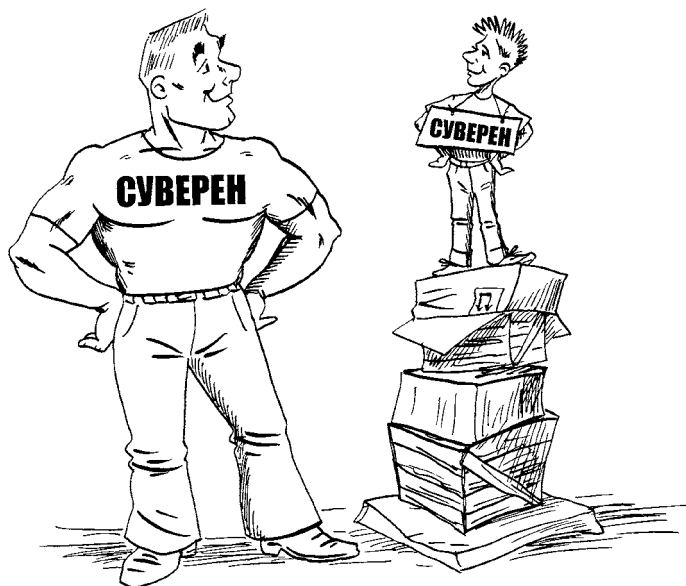
Еще один признак государства – *население, связанное с государством устойчивой правовой связью*. В государствах с республиканской формой правления такую связь называют *гражданством*, в монархических государствах – *подданством*. Власть государства распространяется на его граждан не только на собственной территории государства, но и за ее пределами. Даже находясь за границами своего государства, граждане обязаны соблюдать его законы.

ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА



Важным признаком государства является **государственный суверенитет**. Под суверенитетом понимается независимость государственной власти от любой иной власти как внутри

страны, так и вовне. На своей территории государство обладает верховной властью, то есть может самостоятельно проводить внешнюю и внутреннюю политику, издавать законы, осуществлять правосудие. Территорией государства считается не только суша в пределах государственных границ, но и подземные недра, территориальные воды, а также воздушное пространство над сухопутной и водной территорией государства.



В настоящее время в мире насчитывается около 200 суверенных государств. Все эти государства, независимо от величины территории и численности населения, считаются равноправными в отношениях друг с другом. Наряду с суверенными государствами существуют так называемые *зависимые территории* – как правило, бывшие колонии, получившие право на внутреннее самоуправление (Пуэрто-Рико, Микронезия, Гуам, Восточное Самоа под протекторатом США, Новая Каледония – Франции, Бермудские и Каймановы острова – Великобритании, Аруба и Кюрасао – Нидерландов и т.д.). Эти территории имеют собственные органы власти, которые определяют их внутреннюю политику, но внешняя политика и оборона остаются компетенцией метрополии.

С точки зрения международного права суверенное государство продолжает существовать, даже если законное правительство перестает контролировать его территорию, например, в результате гражданской войны или оккупации другим государством. Так во время Второй мировой войны правительства оккупированных Германией европейских стран (Польша, Чехословакия, Дания, Норвегии, Югославии и др.) продолжали работать в изгнании, а оккупированные государства имели свои посольства при иностранных правительствах и участвовали в международных организациях.

В то же время нужно помнить, что независимость суверенного государства не является абсолютной. Современное государство должно уважать нормы международного права, соблюдать на своей территории основные права человека и исполнять взятые на себя международные обязательства.

Еще одним признаком государства является *правотворчество* – то есть издание законов и других правовых актов, обязательных для исполнения. Государство обладает монополией на законодательную деятельность. Это означает, что только государственные органы могут издавать акты и распоряжения, обязательные для всего населения, а их исполнение обеспечено возможностью применять меры принуждения.

Наконец, важным признаком государства является *сбор налогов*, необходимых для содержания государственного аппарата и выполнения государством своих функций. В древности государства взимали налоги в виде дани – обязательной поставки населением определенного количества продовольствия и ремесленных изделий, а также повинностей – исполнения в пользу государства каких-либо работ (ремонта дорог, строительства крепостей, перевозки грузов). Современное налогообложение представляет собой перечисление в пользу государства определенной части дохода, выраженного в денежной сумме. Уровень налогообложения в разных странах может сильно различаться, но обойтись совсем без налогов не может ни одно государство.

Кроме перечисленных выше обязательных признаков, часто выделяются *дополнительные (или факультативные) признаки государства*, то есть признаки, присущие большинству современных государств, но отнюдь не всем из них. К дополнительным признакам государства, как правило, относят наличие госу-

дарственной символики, государственного языка, национальной валюты, вооруженных сил, признание международным сообществом и членство в Организации Объединенных Наций.

Государственная символика (герб, гимн, флаг государства), как правило, устанавливается конституцией или особым законом. В символике государства находят отражение его история, традиции, религиозные, культурные, природные особенности. Однако само по себе наличие символики не является обязательным для существования государства. Так, понятие государственного флага и герба возникает лишь в Средние века, а первые государственные гимны появляются только в XVIII в. В России государственный герб – двуглавый орел – появляется в конце XV в., государственный флаг – спустя два столетия, а первый официальный государственный гимн «Боже, царя храни» лишь в 1833 г.

Наличие *государственного, или официального, языка* способствует поддержанию правового, политического, культурного единства населения страны. На этом языке издаются государственные правовые акты, ведется делопроизводство в органах государственной власти, на нем представители государства общаются друг с другом и с гражданами. Роль официального языка, понятного для большинства граждан, настолько велика, что некоторые страны, освободившиеся от колониальной зависимости и населенные народами, говорящими на разных языках, сохраняли в качестве официального язык метрополии (например, французский язык в Западной Африке) либо даже создавали новые языки – так в Индонезии был создан и объявлен государственным новый язык – бахаса. Однако при всей важности языка для единства и управляемости государства единый государственный язык существует далеко не во всех странах. Так, в Канаде официальных языков два (английский и французский), в Швейцарии их четыре (немецкий, французский, итальянский и ретороманский), а в ЮАР одиннадцать. А вот в США, Австралии и Эритрее ни за одним языком не закреплен статус государственного, а управление «по умолчанию» осуществляется на языке большинства населения.

Национальная валюта выпускается правительством или уполномоченными им банками для ведения денежных расчетов на территории государства. Долгое время наличие собственной валюты считалось важным условием экономической и политиче-

ской независимости государства, его способности самостоятельно регулировать экономические процессы на своей территории. Однако глобализация мировой экономики существенно изменила ситуацию. Тесная экономическая интеграция между странами привела к тому, что некоторые государства стали объединять свои территории в общее экономическое пространство с единой валютой. Так поступили большинство государств, входящих в Европейский Союз, перейдя к единой европейской валюте – евро. На Американском континенте некоторые государства (Сальвадор, Панама, Эквадор) отказались от собственных национальных валют и используют в качестве платежного средства доллар США.

Наличие собственных вооруженных сил также долгое время считалось важным признаком суверенного государства. В условиях частых войн только возможность защитить свою территорию гарантировало сохранение независимости. Но и здесь многое изменилось. Маленькие государства не могут позволить себе приобретение дорогостоящей современной военной техники, а значит, не могут защитить себя от нападения более мощных держав. Гарантом их безопасности стали не собственные армии, а международное право, в котором появились механизмы коллективной помощи в случае агрессии. Такие страны, как Лихтенштейн, Андорра, Коста-Рика, Гренада, Науру, Самоа, не имеют собственных вооруженных сил, а находятся либо под международной защитой, либо под защитой более крупных соседних государств.

Еще одним дополнительным признаком современного государства является *членство в Организации Объединенных Наций* – крупнейшей международной организации, целью которой является поддержание международной безопасности и развитие сотрудничества между странами. ООН была создана в 1945 г. державами – победительницами во Второй мировой войне с целью недопущения новых военных конфликтов, обеспечения мирного разрешения международных споров и защиты прав человека. Учредителями ООН стали 50 стран – почти все существовавшие в то время суверенные государства. На 1 января 2013 г. в ООН входили 193 государства. Вступление в ООН стало важным атрибутом международного признания нового государства, его статуса полноправного члена мирового сообщества. Однако страна может считаться полноправным суверенным государством, даже если она не является членом ООН. Так,

Швейцария вступила в Организацию Объединенных Наций лишь в 2002 г., а Ватикан не является членом ООН и по сей день.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Пожалуй, самое оригинальное определение государства дал французский король Людовик XIV, заявивший однажды: «Государство – это я!»

Самым маленьким государством на Земле является Ватикан. Его территория занимает площадь Святого Петра в Риме и несколько кварталов вокруг нее. Общая площадь Ватикана составляет 0,7 км², население – около 700 человек.

Самым старым независимым государством Европы в существующих границах является Республика Сан-Марино, являющаяся независимым государством с 885 г. Площадь Республики, со всех сторон окруженной территорией Италии, составляет 60 км², а население – около 32 тыс. человек. Это же государство имеет самую маленькую армию в мире, насчитывающую 85 человек.

Самым длинным гимном в мире является гимн Греции, состоящий из 158 строк, а самым коротким – гимн Японии, в котором всего 4 строки.

Наибольшее число официальных языков в Индии, конституция которой наделяет статусом официальных 22 языка.

Последним из отказавшихся от собственной валюты государств в 2009 г. стала расположенная в Южной Африке Республика Зимбабве. На 1 января 2009 г. самой мелкой купюрой в национальной валюте был 1 доллар, а самой крупной – 100 триллионов долларов.

ВОПРОСЫ

1. Какие основные признаки присущи государству?
2. Когда и где на Земле появляются первые государства?
3. Что такое государственный суверенитет?
4. Почему государство не может обойтись без взимания налогов?

ЗАДАНИЯ

1. Приведите известные вам примеры частной и публичной власти.
2. Используя дополнительный справочный материал, дайте характеристику Российской Федерации по всем признакам государства, названным в параграфе.
3. В современном международном праве существует понятие «непризнанное государство». Таким государством считается территория, фактически обладающая суверенитетом, но не признанная в качестве независимого суверенного государства ни одним другим государством. Также существуют «частично признанные государства», то есть государства, признанные лишь