

## ГЛАВА V. ГРАЖДАНИН И ГОСУДАРСТВО

### § 32. ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Как обеспечивается правовая связь между человеком и государством? На основании чего возникают их взаимные права и обязанности?*

В большинстве европейских языков, включая русский, слово «гражданин» происходит от слова «город». Связь этих слов уходит корнями в Древнюю Грецию, где первые государства формировались вокруг городских общин (полисов). Лишь полноправные члены городских общин (политы) обладали всей полнотой прав: могли владеть землей, служить в армии, а главное – участвовать в политической жизни (слово «политика» также происходит от слова «полис»). С тех пор понятие «гражданин» неразрывно связано с комплексом прав и обязанностей в отношении какого-либо сообщества (города, региона, страны).

Конституционные права и обязанности граждан России закреплены во Второй главе Конституции Российской Федерации. Права и свободы граждан мы подробно рассмотрели в параграфах, посвященных правам человека. Однако необходимо понимать, что полноценная реализация гражданами их прав возможна лишь при добросовестном выполнении ими своих обязанностей. Конституция устанавливает следующие обязанности граждан России:

- Соблюдать Конституцию и законы РФ (статья 15, часть 2)
- Уважать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3)
- Заботиться о детях и нетрудоспособных родителях (статья 38, части 2, 3)
- Получать основное общее образование (статья 43, часть 4)
- Заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, бережно относиться к памятникам истории и культуры (статья 44, часть 3)
- Платить законно установленные налоги и сборы (статья 57)
- Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 58)
- Защищать Отечество (статья 59)

Некоторые из этих обязанностей носят безусловный характер, то есть относятся ко всем без исключения гражданам России (на-

пример, обязанности соблюдать Конституцию и законы, уважать права и свободы других лиц), выполнение отдельных обязанностей может быть обусловлено определенными обстоятельствами (например, уплата налогов и сборов обусловлена получением дохода или владением имуществом). Основанием для возникновения конституционных обязанностей является принадлежность к гражданству Российской Федерации.

### **Принципы российского гражданства**

В наши дни *под гражданством понимается устойчивая правовая связь человека с определенным государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей*. Обязанности гражданина России перед Российским государством изложены в двух первых главах Конституции Российской Федерации. Гражданин России обязан:

- соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации (ст. 15);
- получить основное общее образование (ст. 43);
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия (ст. 44);
- платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57);
- сохранять природу и окружающую среду (ст. 58);
- защищать Отечество и нести военную службу (ст. 59);
- родители обязаны заботиться о своих несовершеннолетних детях и заниматься их воспитанием, совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях (ст. 38).

В свою очередь государство должно обеспечивать права и защищать законные интересы своих граждан, причем не только на территории России, но и за ее пределами. Например, во время беспорядков и вооруженных конфликтов, имевших место в 2011 г. в странах Ближнего Востока, российское правительство обеспечило эвакуацию граждан России на родину из опасных для пребывания территорий. Если, находясь за границей, гражданин попал в сложную ситуацию (например, потерял документы, возникла угроза его жизни и здоровью, стал жертвой преступления или был обвинен в совершении преступления), он может обратиться за помощью в дипломатические представительства Российской Федерации.

Помимо исполнения гражданских обязанностей, только граждане России могут участвовать в выборах в федеральные и региональные органы власти, в полном объеме пользоваться системой социального обеспечения, занимать должности в органах государственной власти.

В настоящее время вопросы гражданства РФ регулируются Федеральным законом «О гражданстве», вступившем в силу 1 июля 2002 г.

Этим законом установлены следующие принципы российского гражданства:

*1. Гражданство Российской Федерации является единым и равным независимо от оснований его приобретения.*

Это означает, что все граждане России пользуются равными правами и несут равные обязанности, независимо от того, как давно и на каком основании они приобрели российское гражданство.

*2. Проживание гражданина Российской Федерации за пределами России не прекращает его гражданства.*

Российские граждане могут проживать не только на российской территории, но и в любой другой стране, сохраняя при этом права и обязанности в отношении своей Родины.

В настоящее время за пределами России проживает более полутора миллионов ее граждан.

*3. Гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.*

Утрата российского гражданства может являться лишь результатом осознанного и добровольного решения самого гражданина. В Советском Союзе были нередки случаи, когда граждане, критиковавшие правящий коммунистический режим, лишались гражданства и насильственно высылались за рубеж. Конституция Российской Федерации положила конец этой позорной практике.

*4. Гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы России или выдан иностранному государству.*



Гражданин России может покинуть свою страну лишь добровольно. Он не может быть выслан из страны (как это случалось в странах с авторитарными и тоталитарными режимами) за свои политические или религиозные убеждения. Российский гражданин, обвиняемый в совершении преступления в иностранном государстве, не может быть выдан этому государству для суда и наказания. Но при наличии убедительных доказательств он должен предстать перед российским судом и, в случае признания его вины, понести наказание в России.

*5. Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории России.*

Лицами без гражданства (*«апатридами»*, в переводе с греческого – не имеющими Родины) считаются люди, у которых нет признанного гражданства ни одного государства. Положение апатрида связано со многими проблемами. Такой человек оказывается лишенным многих важных прав, которыми обладают лишь граждане. Он не может принимать участие в выборах, пользоваться системой социального обеспечения, он сталкивается с трудностями в получении образования и медицинской помощи. Поэтому Российское государство предоставляет возможность апатридам, проживающим на его территории и желающим стать российскими гражданами, получить гражданство в упрощенном и ускоренном порядке.

### **Приобретение гражданства Российской Федерации**

Кто же и на каком основании может стать гражданином Российской Федерации? Большинство взрослых граждан современной России стали таковыми в результате *признания* их гражданства. Гражданами России были признаны все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации на **6 февраля 1992 г.** Такая ситуация типична для многих «молодых» государств, образовавшихся в результате распада прежних государственных образований. Но чаще всего в мировой юридической практике применяются три основания приобретения гражданства:

- *Филиация* (приобретение гражданства по рождению).
- *Натурализация* (прием в гражданство).

- *Оптация* (выбор гражданства при изменении государственной принадлежности территории).

В *приобретении гражданства по рождению (филиации)* различают получение гражданства «*по праву крови*» и «*по праву почвы*». В первом случае ребенок приобретает гражданство, если его родители (или один из них) являются гражданами данного государства. Таким образом, ребенок как бы наследует гражданство родителей.

Приобретение гражданства «*по праву почвы*» предполагает, что гражданином государства может стать каждый, кто родился на его территории независимо от гражданства родителей. Этот принцип получил широкое распространение в странах Американского континента (США, Канаде, Мексике, Бразилии, Аргентине, Перу и других), что обусловлено историческими традициями этих стран, некогда малонаселенных и нуждавшихся в новых гражданах.

Действующий «Закон о гражданстве Российской Федерации» учитывает оба вышеназванных принципа. Если оба родителя ребенка являются российскими гражданами, он также становится гражданином России. А что делать, если родители ребенка – граждане разных государств? Если ребенок родился на территории России, он становится ее гражданином, если же он родился за пределами Российской Федерации, он может быть принят в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. *Гражданами России «по праву почвы» становятся дети, чьи родители неизвестны, или же являются лицами без гражданства (апатридами)*. Закон исходит из того, что ребенок, находящийся на территории России, не может не иметь никакого гражданства, поэтому если ни одно из государств не предоставило ему своего гражданства, он становится гражданином России.

Получение гражданства в результате *оптации*, то есть выбора, происходит при изменении государственной принадлежности какой-либо территории. В этом случае население, проживающее на данной территории, как правило, имеет право выбора между сохранением гражданства государства, которому принадлежала данная территория, и получением гражданства страны, которой территория была передана.

В условиях глобализации и ускорения миграционных процессов все больше людей стремятся стать гражданами тех стран, в которых они живут и работают. Поэтому все больше людей получают гражданство в результате *натурализации* (то есть приема в гражданство). Не является исключением и наша страна. Иностранец может быть принят в гражданство Российской Федерации по его заявлению, если он законно проживает на территории России не менее 5 лет, обязуется соблюдать Конституцию и законы России, отказался от гражданства других государств, имеет законный источник доходов. Если заявителю было предоставлено в России политическое убежище, либо он является высококвалифицированным специалистом в сфере, представляющей интерес для Российской Федерации, необходимый срок проживания в России сокращается до 1 года. Наконец, без соблюдения условия о сроке проживания могут получить российское гражданство заявители:

- состоящие не менее трех лет в браке с российским гражданином;
- родившиеся на территории РСФСР и являвшиеся гражданами СССР;
- имеющие родителей или детей – граждан России;
- ветераны Великой Отечественной войны, бывшие гражданами СССР и проживающие на территории России;
- граждане государств, входивших в состав СССР, если они получили среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 г.

В особом порядке предоставляется гражданство России иностранцам, имеющим особые заслуги перед Российской Федерацией. К ним не предъявляется никаких требований по срокам проживания, владению русским языком или отказу от гражданства других государств. Такое гражданство называется *почетным* и предоставляется лишь в особых случаях. Так, например, в январе 2011 г. указом Президента РФ Д.А. Медведева почетное гражданство России было присвоено известному французскому музыканту Фредерику Белинскому.

В настоящее время за пределами России живут миллионы наших соотечественников. Некоторые из них являются потомками эмигрантов, вынужденных покинуть Родину в тяжелые дни гражданских смут и войн прошлого столетия, кто-то вступил в

брак с иностранным гражданином, кто-то уехал в поисках хорошей работы. Но, даже постоянно проживая в другой стране, многие наши соотечественники не хотят порывать связей с Родиной и стремятся сохранить российское гражданство. Постоянное проживание за рубежом само по себе не изменяет гражданства и не влияет на него. Но может ли оставаться гражданином России человек, принявший гражданство другого государства? Да, может. Согласно закону, приобретение гражданином России иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации. В этом случае человек становится *бипатридом*, то есть лицом, имеющим гражданство нескольких государств. Казалось бы, статус бипатрида открывает больше возможностей, так как человек пользуется гражданскими правами в обоих государствах, но с другой стороны, и обязанности такой гражданин несет перед обоими государствами: в обоих государствах он должен платить налоги и, если это предусмотрено законом, нести военную службу.

Решение вопросов гражданства Конституция относит к полномочиям Президента Российской Федерации. Именно Президент подписывает указы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Российской Федерации. Напомним, что выход из гражданства Российской Федерации осуществляется исключительно на добровольной основе по заявлению гражданина. Но Президент может отменить решение о приеме в гражданство, если человек, ранее просивший о предоставлении российского гражданства, представил фальшивые документы или заведомо неверные сведения.

### **ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ**

В мире существует лишь одно государство, где нет института постоянного гражданства. Это Ватикан. Гражданами Ватикана являются служащие при Святом Престоле священнослужители католической церкви и члены швейцарской гвардии – охраны Папы Римского. Гражданство в Ватикане не наследуется и не может быть приобретено в силу рождения в государстве. Оно может быть получено только на основе служения Святому Престолу и аннулируется в случае прекращения трудовой деятельности в Ватикане.

## ВОПРОСЫ

1. Перечислите и объясните основные принципы российского гражданства.
2. В чем выражается правовая связь между гражданином и государством?
3. Какие основания установлены законом для приобретения российского гражданства?
4. Какие условия выдвигает закон для натурализации иностранцев в России?
5. Почему государство заинтересовано в приобретении гражданства апатридами?

## ЗАДАНИЯ

1. Объясните понятия: гражданство, апатрид, бипатрид, натурализация, оптация, филиация.
2. Решите задачу. В 2009 г. Анна Титоренко, гражданка Украины, 1982 г. р., получила российское гражданство. В 2010 г. с ходатайством о получении российского гражданства обратились украинские граждане, родившиеся на территории Украины: муж Титоренко, состоящий с ней в браке с 2008 г., мать Титоренко, 1950 г.р., брат Титоренко, 1976 г.р. Когда и на каких условиях родственники А. Титоренко смогут приобрести российское гражданство?  
Для решения задачи ознакомьтесь с нормами статей 13 и 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
3. Составьте схему «Приобретение гражданства РФ».

## § 33. ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

*Как власть в демократическом государстве получает свое законное обоснование и право на уважение?*

Конституция Российской Федерации провозглашает нашу страну демократическим правовым государством. В переводе с греческого языка слово «демократия» означает «власть народа». Когда-то на площадях древнегреческих городов граждане собирались для того, чтобы сообща принимать законы, вводить и отменять налоги, объявлять войну и заключать мир. Как мы помним, такая форма демократии, при которой сами граждане непосредственно участвуют в принятии важных государственных решений, называется *прямой демократией*.