

ГЛАВА IV. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

§ 21. ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИИ. ВИДЫ КОНСТИТУЦИЙ

Для чего государству нужна конституция?

В правовой системе Российской Федерации центральное место занимает *конституционное право*, которое представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих основные права и свободы человека, порядок организации и функционирования органов государства.

Таким образом, предмет конституционного права составляют общественные отношения, которые можно условно разделить на две группы: в первую включается охрана прав и свобод человека, во вторую – все, что касается устройства государства и осуществления публичной власти.

Как и для большинства отраслей публичного права, для конституционного права характерно преобладание императивного метода правового регулирования. Большинство норм конституции носят характер категорических предписаний, в то же время Конституция России содержит и немало диспозитивных норм. Особенно много их в Главе «Права и свободы человека и гражданина»: право граждан избирать и быть избранными, право свободно покидать свою страну, участвовать в политических и общественных объединениях.

К источникам конституционного права России относятся все федеральные конституционные законы (например, «О референдуме РФ», «О Правительстве РФ»), ряд федеральных законов («О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ», «О прокуратуре РФ»), отдельные указы Президента и постановления Правительства. Главным же источником конституционного права является Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном референдуме 12 декабря 1993 г.

Как и большинство юридических терминов, слово «конституция» латинского происхождения и в переводе на русский язык означает «устройство». В демократическом государстве конституция является главным юридическим документом, на основе которого выстраиваются все остальные правовые отношения.

Под конституцией понимается основной закон страны, закрепляющей основы общественного строя, правовое положение

личности, порядок формирования и полномочия органов власти, организацию и основные принципы правосудия.

В своем современном значении понятие конституции появляется в странах Европы и Америки в XVII–XVIII вв., в эпоху буржуазных революций. Главной целью конституции идеологи и лидеры этих революций считали ограничение королевской власти, четкое разграничение полномочий между различными органами государства и обеспечение гарантий основных прав граждан. В настоящее время конституции приняты почти во всех странах мира. Исключения составляют те государства, где формой правления остается абсолютная монархия.

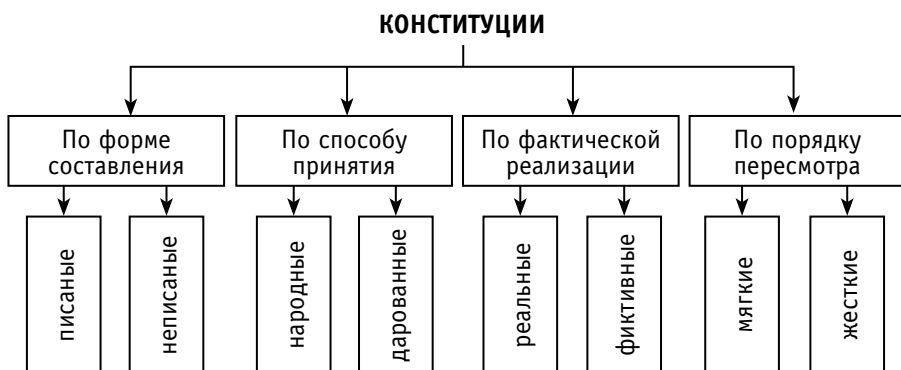
Классификация конституций. В разных странах и в разные исторические эпохи процесс утверждения конституций проходил неодинаково. На форму и содержание конституций всегда влияли условия их появления, историческое наследие, политические, культурные и религиозные традиции общества. *По способу принятия* конституции принято делить на *народные* – принятые всенародным голосованием или избранными народом органами (парламентом, Конституционным собранием) и *октроированные*, то есть *дарованные* монархом. В большинстве случаев монарший «дар» был вынужденным и давался с целью успокоения народных волнений.

По форме составления конституции делятся на *писаные* и *неписаные*. Как правило, писаные конституции представляют собой единый правовой акт, в котором объединены все основные конституционные положения. Впервые такая конституция была принята в США в 1787 г. Составление конституции в виде единого правового акта оказалось настолько удобным, что подавляющее большинство конституций, принятых с тех пор в разных странах мира, составлялось именно в этой форме. Писаные конституции могут состоять и из нескольких правовых актов, принятых в разное время и провозглашенных основным законом государства (такая конституция принята, например, в Швеции). Под *неписаными конституциями* принято понимать *совокупность отдельных правовых актов, судебных прецедентов и обычаев, формально не объединенных друг с другом, но относящихся к сфере конституционных отношений*. Самой известной из неписаных является Конституция Великобритании.

По порядку пересмотра и внесению поправок конституции делятся на гибкие и жесткие. Гибкие изменяются в том же порядке, что и обычные законы, в то время как для изменения жестких конституций предусмотрена более сложная процедура и ряд дополнительных требований, например, более высокий процент голосов за одобрение изменений.

С точки зрения фактической реализации конституционных норм конституции разделяются на реальные и фиктивные. Реальными являются конституции, нормы которых реализуются на практике, фиктивные же конституции лишь декларируют конституционные нормы, однако в действительности эти нормы либо не реализуются, либо существенно искажаются. Так, в 1933–1945 гг. в нацистской Германии официально продолжала действовать демократическая Веймарская конституция, однако закрепленные в ней нормы в большинстве своем не соблюдались, а принимаемые нацистским режимом законы прямо противоречили положениям конституции.

Особенности конституции как основного закона. Как вы помните из темы «Источники права», конституция находится на самой вершине пирамиды нормативно-правовых актов. Чем же она отличается от других юридических документов? Что придает ей такую значимость?



Прежде всего, в конституции закрепляются наиболее важные для государства и граждан правовые нормы: основные права и свободы, юридический статус личности, основные принципы

государственного устройства, порядок формирования и полномочия высших органов власти.

Во-вторых, конституция обладает высшей юридической силой. Это означает, что ни один другой нормативно-правовой акт, изданный в государстве, не может противоречить нормам конституции.

В-третьих, конституция отличается относительной стабильностью. Текст конституции не является неизменным и по мере необходимости в него могут вноситься поправки. Однако принятие таких поправок происходит обычно лишь тогда, когда несоответствие нормы конституции реалиям времени становится очевидным. Кроме того, для принятия поправок необходимо соблюдение достаточно сложной процедуры, которая помогает избежать внесения в конституцию сомнительных или непродуманных изменений. Так, за последние 200 лет в Конституцию США было внесено лишь 15 поправок, а за первые 20 лет действия Конституции России поправки в нее вносились лишь дважды, в то время как тексты обычных законов изменяются достаточно часто.

В-четвертых, конституция является основой для всего текущего законодательства государства. Ее нормы представляют собой как бы фундамент, на котором возводится вся правовая система. Поэтому в конституции закрепляются принципы, составляющие основу всех ведущих отраслей права. Например, в Конституции России закреплены такие принципы, как презумпция невиновности (уголовное и административное право), свобода предпринимательской деятельности (гражданское право), равенство мужчины и женщины в семейных отношениях (семейное право), свобода труда (трудовое право).

Наконец, конституция, как правило, отличается от других нормативно-правовых актов особым порядком принятия и изменения. Если обычные законы принимаются национальными парламентами простым большинством голосов, то конституции чаще всего принимаются либо путем всенародного голосования (так была принята действующая Конституция России), либо особыми выборными органами – Конституционными или Учредительными собраниями, созданными специально для этой цели (так, например, в 1787 г. была принята Конституция США). Для внесения в конституцию поправок необходимо, чтобы они были одобрены не простым, а значительным (обычно 2/3 или 3/4) боль-

шинством депутатов парламента. В федеративных государствах также обычно требуется одобрение конституционных поправок не только национальным парламентом, но и большинством законодательных собраний субъектов федерации.

Кроме того, многие конституции содержат неизменяемые положения, то есть такие нормы, которые нельзя пересмотреть в рамках действующего Основного закона, они могут быть изменены лишь путем принятия новой конституции. В Конституции РФ 1993 г. неизменяемые положения содержатся в 1, 2 и 9 главах, а в Конституции Франции указано, что предметом пересмотра не может быть республиканская форма правления.

Для чего современному государству необходима конституция? Ведь человечество обходилось без конституций на протяжении тысячелетий. Дело в том, что современное государство представляет собой очень сложный механизм, все части которого должны работать четко и слаженно. Конституция устанавливает правила работы этих частей государственного механизма, определяя, как именно должны формироваться органы власти, каковы их полномочия и каким образом они должны взаимодействовать друг с другом. Если сравнивать современное государство с механизмом, то можно сказать, что конституция является по отношению к нему чем-то вроде инструкции к применению. От того, насколько полной и ясной является эта инструкция, во многом зависит четкое и бесперебойное функционирование всего механизма.

Еще одной причиной появления конституций стало утверждение в общественном сознании ценности прав граждан и признание защиты этих прав в качестве важнейшей задачи государства. Дело в том, что любое правительство, даже самое демократичное, имеет склонность к расширению своей власти и злоупотреблению ею. Чем больше власти имеет правительство, тем проще ему управлять. Но это стремление к расширению властных полномочий рано или поздно приводит к нарушению прав и свобод граждан, для защиты которых и существует правительство. Это противоречие и должна разрешить конституция путем установления четких границ любой публичной власти, с одной стороны, и механизмов защиты прав граждан от возможных злоупотреблений властью – с другой.

Вот почему знать конституцию необходимо не только политикам и чиновникам, но и рядовым гражданам, которые могут и

должны использовать конституционные нормы для защиты своих прав.

ИНТЕРЕСНЫЕ ФАКТЫ

Самой короткой из писанных конституций является Конституция США. Она состоит лишь из семи статей и насчитывает чуть более 4 тысяч слов. Самая длинная из действующих конституций – Конституция Индии, которая включает в себя 395 статей и насчитывает более 117 тысяч слов.

Рекордсменом по количеству принятых конституций является Франция. С 1791 г. по 1958 г. в этой стране было принято 14 конституций.

Захватив власть в результате военного переворота в 1799 г., Наполеон Бонапарт приказал французским правоведам подготовить новую конституцию, дав такой наказ: «Пишите коротко и неясно».

ВОПРОСЫ

1. Какие нормы закрепляет конституция?
2. Для чего современным государствам необходима конституция?
3. В чем отличие конституции от других нормативно-правовых актов?
4. Почему процедура изменения конституции значительно отличается от процедуры принятия других законов страны?
5. Как вы думаете, почему именно во Франции конституция изменялась чаще всего? Свой ответ обоснуйте, привлекая свои знания из истории Франции.

ЗАДАНИЯ

1. На примере конституции любого современного государства определите вид конституции по предложенным в параграфе основаниям. Работу представьте в виде таблицы в тетради.

Конституция (название государства)

Основание для классификации	Обоснование
1.	
2.	
3.	

2. Найдите информацию о том, в каких современных государствах отсутствуют конституции. Как вы думаете, почему в этих странах конституции не были приняты?